Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Іркліївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Іркліївської об'єднаної територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу (далі Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.03 № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 №308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Іркліївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Іркліївської об'єднаної територіальної громади», як регуляторного акту.

1. **Проблема, яку передбачається розв'язати**

У сільській раді склалася ситуація, коли немає чіткого визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою, не визначені межі відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування.

Визначення проблеми, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання – відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів; відсутність чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку у населених пунктах, зокрема, порядку санітарного очищення, особливостей утримання територій населених пунктів у зимовий період; наявність стихійних сміттєзвалищ; відсутності у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів; складування відходів у непризначених місцях; самовільне знищення дерев, кущів, інших зелених насаджень; неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб винних у порушенні правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян (мешканців та гостей), яким не забезпечуються сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі, захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою.

Негативний вплив зазначених проблем зазнають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

Регулювання викликане необхідністю розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів Іркліївської об'єднаної територіальної громади у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування; організації належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд; створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів.

Неможливість розв'язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, пов'язана із тим, що існує пряма вказівка Закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів. Зокрема ст.34 Закону України "Про благоустрій населених пунктів" визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту–це нормативно-правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання територій та об'єктів благоустрою. Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення та всіх зацікавлених до затверджених Правил.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

2. Визначення цілей державного регулювання

Мета – створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища, захисту довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату, зниження рівня шуму, належне утримання та раціональне використання території населених пунктів, охорону об'єктів благоустрою, виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу

1.Визначення альтернативних способів

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Не забезпечить необхідне ставлення жителів сіл та суб'єктів господарювання до питань з благоустрою (буде призводити до збільшення випадків порушення норм чинного законодавства у сфері благоустрою, а також використання не за цільовим призначенням об'єктів благоустрою).
Прийняття проекту акта	забезпечить: - дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території; - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням	Відсутні

	та органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів об'єднаної територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; - підвищення свідомості жителів об'єднаної територіальної громади та юридичних осіб щодо утримання території населених пунктів у належному санітарному стані; - дає змогу ширшого застосування норм Кодексу України про адміністративні правопорушення.	

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту акта	1. реалізація державної політики у сфері благоустрою; 2. зменшення витрат бюджету; 3. наповнення бюджету за рахунок сплати суб'єктами штрафів за порушення правил благоустрою; 4.упорядкування відносин між суб'єктами господарювання, органом влади в частині благоустрою 5.покращення іміджу органу місцевого самоврядування внаслідок забезпечення сприятливого для життя людей довкілля.	Витрати відсутні.
Оцінка впливу на інтереси суб'єктів господарювання		
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного

		законодавства
Прийняття проекту акта	1. чіткий розподіл повноважень суб'єктів благоустрою; 2.забезпечення естетичного зовнішнього вигляду об'єктів, у яких здійснюється господарська діяльність, та прилеглих до них територій; 3. створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; 4.забезпечення належного освітлення територій та об'єктів благоустрою; 5. забезпечення належного санітарно-технічного стану споруд, будівель, рекламоносіїв тощо, які належать суб'єктам господарювання; 6. створення умов, сприятливих для ефективного провадження підприємницької діяльності.	1.витрати на оплату вивезення твердих побутових відходів та сміття; 2.витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, споруд та ін.; 3.витрати на встановлення урн, контейнерів для сортування сміття та підтримання у належному стані територій, прилеглих до об'єктів, які належать суб'єктам господарювання; 4.можливі штрафи за порушення або невиконання Правил благоустрою території населених пунктів об'єднаної територіальної громади
Оцінка впливу на інтереси громадян		
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутня	альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства
Прийняття проекту акта	1. створення і збереження сприятливого для життєдіяльності довкілля; 2. ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень; 3.покращення санітарного, екологічного стану населених пунктів об'єднаної територіальної громади; 4. запобігання засміченню, забрудненню територій і водних об'єктів населених пунктів.	1. можлива сплата штрафів у випадку порушення правил благоустрою; 2. витрати, пов'язані з дотриманням правил благоустрою (утримання в належному стані приватних будинків та прилеглих територій, земельних ділянок). 3.витрати на оплату вивезення твердих побутових відходів та сміття.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	20	142	-	167
Питома вага групи у загальній кількості, %	3,00	11,97	85,03	-	100

Сумарні витрати за альтернативами для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Витрати відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження правил благоустрою території об'єднаної територіальної громади, підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою
Залишення існуючої ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

Рейтинг результати-вності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода заключатиметься в реалізації Закону в частині затвердження правил благоустрою території населених пунктів; підвищенні рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшенні умов захисту і відновленні сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращенні інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду.	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим забезпечується збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки досягненню належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, історико- культурного та іншого призначення.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання, та зникне неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення існуючої ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно можливості підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених новел, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим

	відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно- технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві	регулюванням.
Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності; чітко встановлених норм, які б регулювали процедуру компенсації шкоди завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою, що може призвести до погіршення інженерно-технічного та санітарного стану об'єктів благоустрою.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої ситуації без змін відсутні

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення сільської ради "Про затвердження Правил благоустрою території Ірклiївської об'єднаної територіальної громади". Також, пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

Прийнятий регуляторний акт буде доведений до керівників підприємств, установ, організацій, закладів, суб'єктів підприємницької діяльності, які розташовані на території населених пунктів Ірклiївської об'єднаної територіальної громади. Всі учасники правовідносин у питаннях благоустрою будуть дотримуватися єдиного порядку у галузі благоустрою і санітарного утримання територій, забезпечення чистоти й порядку, додержання тиші в громадських місцях. Дія акта поширюється на відповідній територіїІркліївської об'єднаної територіальної громади. Акт доводиться до відома суб'єктів господарювання через засоби масової інформації, а саме шляхом опублікування на сайті Ірклiївської сільської ради.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій населених пунктівІркліївської об'єднаної територіальної громади:

забороняється використовувати не за призначенням контейнери та урни для збору відходів; самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами; виконувати земляні, будівельні роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку; вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру будівель і споруд; вивозити і звалювати у несанкціонованих місцях відходи та влаштовувати звалища; інші заборони.

За порушення правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУпАП, відшкодовуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних чи юридичних осіб.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються Іркліївська сільська рада, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Початок впровадження регуляторного акта з дати його прийняття. Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Показники результативності регуляторного акта

Показники результативності дії рішення Іркліївської сільської ради:

- кількість укладених договорів на вивезення побутових відходів та сміття, (шт.)

- кількість ліквідованих стихійних звалищ побутового сміття, (шт.)

- кількість приписів про припинення або усунення наслідків порушень правил благоустрою, (шт.)

- кількість складених адміністративних протоколів за порушення правил благоустрою ст.152 КУпАП, (шт.)

- розміри надходжень до бюджету сільської ради за порушення правил з благоустрою території громади, (грн.)

- кількість висаджених, (шт.): -дерев; -кущів; -квітів; -сажанців;

- кількість санітарно очищених сухих і аварійних дерев, (шт.): -підрізано дерев; -створено газонів; -створено квітників;

- ремонт дорожнього покриття, (м.кв): -тротуар; -пр. частина;

- кількість позовів до суду про стягнення коштів внаслідок порушення Правил, (шт.)

Суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, будуть витрачатися кошти на утримання у належному санітарному стані належних їм територій, прилеглих до їх будівель та споруд. Вказане утримання включає ручне або механічне прибирання, збір сміття, витрати на вивезення сміття, збір власними силами або шляхом оплати послуг спеціалізованим організаціям за вивезення сміття, здійснення протиожеледних заходів.

Передбачається високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акту.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися відповідно до ст. 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" шляхом застосування базового та повторного відстеження.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено до набрання чинності даного регуляторного акту.

Повторне – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше, двох років з дня набрання чинності акту.

Періодичне відстеження має бути здійснено раз на три роки після повторного відстеження за кількісними та якісними показниками та порівнюватися з показниками встановленими під час повторного відстеження.

Завідувач сектору економічного розвитку

та інвестицій **Н.М.Сушко**