ІРКЛІЇВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ЗОЛОТОНІСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

09.06.2023 №112-р

с. Іркліів

Про зупинення рішення 31 (позачергової)
сесії Ірклііївської сільської ради
від 05.06.2023 № 31-45/VIII

Відповідно до пункту 20 частини 4 статті 42, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Конституції України, Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», Регламенту Ірклііївської сільської ради VIII скликання, затвердженого рішенням першої сесії ради № 2-1/VIII від 24 грудня 2020 року, з метою недопущення порушення вимог чинного законодавства України та приведенням у відповідність до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **з о б о в ' я з у ю:**

1. ЗУПИНИТИ рішення 31 (позачергової) сесії Ірклііївської сільської ради від 05.06.2023 №31-45/VIII «Про затвердження структури апарату Ірклііївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» (далі - Рішення), у зв'язку із невідповідністю вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», Регламенту Ірклііївської сільської ради VIII скликання, затвердженого рішенням першої сесії ради № 2-1/VIII від 24 грудня 2020 року із обґрунтуванням зауважень сільського голови (додаток).
2. СКЛИКАТИ 23 червня 2023 року о 14 год. 00 хвилин чергову сесію Ірклііївської сільської ради.
3. ЗАБЕЗПЕЧИТИ секретарю сільської ради, КУЛИК А.В., оприлюднення даного розпорядження на офіційному сайті Ірклііївської сільської ради та повідомити депутатів і працівників структурних підрозділів про дату, час та місце проведення сесії сільської ради.
4. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

Сільський голова Анатолій ПИСАРЕНКО

З розпорядженням ознайомлена:

Антоніна КУЛИК

09.06.2023

Додаток
до розпорядження сільського голови
від 09 червня 2023 року № 112-р

Обґрунтування зауважень
Іркліївського сільського голови на рішення 31 (позачергової) сесії
Іркліївської сільської ради від 05.06.2023 № 31-45/VIII
«Про затвердження структури апарату Іркліївської
сільської ради та її виконавчого комітету,
інших виконавчих органів»

05.06.2023 року на сесії Іркліївської сільської ради в цілому прийнято рішення № 31-45/VIII «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» (надалі – Рішення).

Прийняте Рішення, із внесеними пропозиціями, не відповідає Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» та прийнято з порушенням норм права.

Згідно ст.19 Конституції України – органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно частини 4 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності.

Закон України - нормативно-правовий акт вищої юридичної сили, що регулює найважливіші суспільні відносини шляхом встановлення загальнообов'язкових правил, прийнятий в особливому порядку (законодавчим органом влади).

Рішення Іркліївської сільської ради від 05.06.2023 №31-45/VIII «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» має прийматись на виконання законів та не повинно суперечити їм.

Вказане рішення сесії Іркліївської сільської ради восьмого скликання «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» прийнято із порушенням чинного законодавства, з недодержанням процедури його підготовки та прийняття, а тому підлягає зупиненню.

Відповідно до частини 10 статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення про скликання сесії ради відповідно до

частини четвертої, шостої та восьмої цієї статті доводиться до відома депутатів і населення не пізніш як за 10 днів до сесії, а у виняткових випадках – не пізніше як за день до сесії із зазначенням часу скликання, місця проведення та питань, які передбачається внести на розгляд ради.

Статтею 11 Регламенту Іркліївської сільської ради VIII скликання, затвердженого рішенням першої сесії ради № 2-1/VIII від 24 грудня 2020 року (далі – Регламент роботи) визначено, що сільський голова приймає розпорядження про скликання сесії не пізніше як за 10 днів, а у виняткових випадках – не пізніше як за день до сесії, із зазначенням часу скликання, місця проведення, питань, які пропонуються на розгляд сесії та про осіб, яких запрошено для участі у роботі сесії. У разі немотивованої відмови сільського голови або неможливості ним скликати сесію сільської ради вона скликається секретарем сільської ради, а в окремих випадках – депутатами сільської ради, які становлять не менш як однієї третини складу ради, або постійною комісією сільської ради. Секретар сільської ради за 10 днів повідомляє депутатів про час скликання і місце проведення та перелік питань, які передбачається внести на розгляд чергової сесії ради (усно, телефон, електронна пошта, письмово, інші комунікації). Ця інформація обов'язково публікується на її офіційному сайті.

Відповідно до пункту 8 частини 4 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваженнями сільського голови є скликання сесій ради, внесення пропозицій та формування порядку денного сесій ради і головування на пленарних засіданнях ради.

Порядок денний сесії ради має містити інформацію про назву, порядковий номер та доповідача.

В сформованому переліку питань, що вносилися на розгляд 31 (позачергової) сесії Іркліївської сільської ради, та який своєчасно, з дотримання вимог статті 11 Регламенту роботи, доведений до відома депутатів ради і населення, питання «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» відсутнє.

В п. 2 проєкту рішення сесії Іркліївської сільської ради восьмого скликання «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» зазначено: обов'язки керуючого справами виконавчого комітету покласти на секретаря сільської ради. Дана норма прийнята з порушенням вимог чинного законодавства, оскільки посада керуючого справами (секретар) виконавчого комітету сільської ради передбачена Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування», і питання виключення такої посади зі структури сільської ради виходить за межі компетенції депутатів. Так відповідно до п.1 ст. 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчий комітет ради утворюється відповідною радою на строк її повноважень у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної в місті ради — голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови з питань діяльності

виконавчих органів ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Таким чином, посада керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету – це посада, яка передбачена чинним законодавством України, тому скорочення такої посади не входить до компетенції депутатів.

Відповідно до пункту 5 частини 4 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський голова вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради, проте такої пропозиції не було.

Крім того, проєкт рішення «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів», що розглядався та був прийнятий на 31 (позачерговій) сесії Іркліївської сільської ради 05.06.2023 є нікчемним, оскільки структуру апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів вже затверджено рішенням сесії Іркліївської сільської ради від 22.12.2022 № 27-7/VIII. Дане питання є взагалі недоцільним. Пропозиції щодо змін у структурі апарату не надходили.

Проєкт рішення «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів», що розглядався та був прийнятий на 31 (позачерговій) сесії Іркліївської сільської ради 05.06.2023 не відповідає вимогам законодавства, а саме:

– погоджувальна частина не містить підписів осіб, оскільки проєкти рішень повинні відповідати чинному законодавству України, мати узгоджувальні підписи ініціатора його підготовки, юридичного відділу, голови (або особи, головуючої на засіданні) відповідної(них) постійної(них) профільної(них) комісії(й), на якій(их) розглядався проєкт рішення, секретаря ради.

Частина п`ята статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на яку є посилання в проєкті рішення, передбачає, що виключно на пленарних засіданнях сільської ради вирішуються такі питання: затвердження за пропозицією сільського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання. Проте до та під час сесії така пропозиція від сільського голови не надходила.

Сільський голова як посадова особа органу місцевого самоврядування, повинен діяти виключно в межах правового поля, а тому не може погодитися з рішенням, прийнятим на 31 (позачерговій) сесії Іркліївської сільської ради восьмого скликання «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів», виходячи з наступного: посада керуючого справами (секретар) виконавчого комітету сільської ради є посадою, яка передбачена Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування», і питання виключення такої посади зі структури сільської ради виходить за межі компетенції депутатів.

Законотворцем чітко визначена законна процедура, яка спрямована на справедливе ставлення суб`єкта владних повноважень до особи, якраз передбачає вимоги до належного прийняття актів органами публічної влади.

У випадку відсутності таких вимог, які повинні виступати критеріями законності дій сільської ради в особі депутатського корпусу як суб`єкта владних повноважень у спеціальних законах, то такими вимогами виступають приписи частини другої статті 2 Кодексу адміністративного судочинства України, які спрямовані на обмеження дискреції суб`єкта владних повноважень.

Одночасно з цим, статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» встановлені підстави припинення служби в органах місцевого самоврядування, які можуть бути як загальними, що передбачені Кодексом законів про працю України, так і спеціальними, що визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», цим та іншими законами України, а також у разі: порушення посадовою особою місцевого самоврядування Присяги, передбаченої статтею 11 цього Закону; порушення умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування як передбачає стаття 5 цього Закону; виявлення або виникнення обставин, що перешкоджають перебуванню на службі, чи недотримання вимог, пов`язаних із проходженням служби в органах місцевого самоврядування , про що вказано у статті 12 Закону; досягнення посадовою особою місцевого самоврядування граничного віку перебування на службі в органах місцевого самоврядування: стаття 18 Закону.

Відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проєкти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Всупереч вказаній нормі Закону України «Про доступ до публічної інформації» проєкт рішення «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» не був оприлюднений.

Згідно із вимогами чинного законодавства, допускається прискорений порядок підготовки питань на розгляд сесії ради.

Відповідно до вимог законодавства, прискорений порядок підготовки питань до розгляду на сесії ради допускається за згодою голови чи секретаря ради, за письмовим обґрунтуванням автора(рів) щодо необхідності прийняття рішення в терміновому порядку та за погодженням з головою (заступником голови) профільної постійної комісії. Завізовані проєкти рішень та довідкові матеріали у цьому випадку подаються депутатам після попереднього розгляду питання профільною постійною комісією не пізніше як за день до початку сесії.

Проте ініціатором підготовленого проєкту рішення «Про затвердження структури апарату Іркліївської сільської ради та її виконавчого комітету, інших виконавчих органів» не надано письмових обґрунтувань щодо необхідності прийняття рішення в терміновому порядку, відсутнє погодження профільної комісії та згода голови чи секретаря ради, що є порушенням чинного законодавства.

Таким чином, дане рішення Іркліївської сільської ради прийнято з порушенням вимог чинного законодавства.

Сільський голова **Анатолій ПИСАРЕНКО**